

## 중국·대만의 정경분리 사례와 시사점

이용화·이해정 / 현대경제연구원 선임연구원

중국과 대만 양국은 당국간 대화 없이도, 경제협력을 우선시하는 양국의 일치된 견해로 경제교류를 넘어 '중화경제권' 시대에 안착하였다. 반면 남한과 북한은 지속적인 당국간 회담에도 불구하고 정치·군사적 위기에 따라 상호 경제협력에 어려움을 겪고 있다.

중국과 대만의 정경분리 성공 요인은 다음의 세 가지로 구분된다. 첫째, 중화사상의 역사적 동질감이다. 중국과 대만 양국은 '중화사상'이라는 동일한 역사적 배경을 토대로 정경분리를 추진할 수 있었다. 최근에는 중국과 대만이 '중화사상'을 바탕으로 일본과의 다오위다오(釣魚島) 영토분쟁에서 한 목소리를 내며 공조하는 모습을 보였다. 둘째, 양국의 경제 우선주의 관철이다. 중국의 입장은 '하나의 중국(One-China)' 원칙하에 양안간 경제 협력을 추진했고, 장기적으로는 대만과의 정치적 통합을 도모하고자 하였다. 한편 대만의 입장은 2008년 5월 마잉주(馬英九) 총통 취임 이후 독립·통일 논의보다는 중국과의 경제 교류에 주력하는 정책을 표방했다. 셋째, 교류 강화를 위한 민관 분리 추진이다. 1980년대 이후 양안간 교류 협력이 확대되면서 업무 처리 및 통일 정책 추진을 위해 '반관반민' 단체(대만 해기회, 중국 해협회)가 조직되었다. 양 기구는 수뇌부들의 '왕고회담'과 '장천회담'을 성사시켜 양안간 교류 협력 제도화를 강화했다.

중국과 대만의 정경분리 사례가 남북 경제 협력에 주는 시사점은 다음과 같다. 첫째, 정경분리 원칙이 확립되어야 한다. 남북간 상호 이익 증진을 위한 경제 협력을 활성화하여 이를 통해 정치 군사 갈등을 완화시켜 나가야 한다. 둘째, 민간의 역할 활용을 강화해야 한다. 대만의 '해기회' 및 중국의 '해협회'와 같은 남북간 민간 주도 경제 협력위원회를 구성하여, 정기적인 경제 협력 논의를 해나갈 수 있는 여건을 조성해야 한다. 셋째, 인도적 차원의 인적 교류를 활성화해야 한다. 인도적 차원의 인적 교류 강화를 통해 남북 관계 개선과 한반도 긴장 완화를 추구해야 한다. 넷째, 경제 교류의 점진적 확대가 필요하다. 남북 경협을 시설 건설, 기술 지원, 인력 훈련 등 양측 산업 협력으로 발전시켜 북측 생산능력 확대를 통해 남측 기업에 기회를 제공하는 선순환 구조로 교류 협력을 진행해야 한다. 다섯째, 경제 교류의 법 제도 확립이 필요하다. 남북한은 교류 협력 관련 법제를 완비하고 이를 일관되게 운용하여, 법적 예측 가능성을 가지고 사업을 진행할 수 있는 여건을 마련해야 한다. 여섯째, 선공후득(先供後得)의 대북 정책이 확립되어야 한다. 남북통일을 대비하여 상대적으로 우위에 있는 한국이 단기간 손해를 감수하더라도 장기적 이득을 위해 남북 경제 협력을 적극적으로 진행해야 한다.

## 들어가며

중국과 대만은 남북한에 비해 당국간 접촉이 적었음에도 불구하고 남북한보다 훨씬 활발한 인적·물적 교류 협력이 이루어져 경제 통합과 함께 평화 체제가 정착되었다. 이러한 중국과 대만 관계 분석은 남북한의 바람직한 경제 교류 협력 방향을 설정하는데 도움을 줄 것으로 보인다. 중국과 대만은 당국간 대화가 없이도, 경제협력을 우선시하는 양국의 일치된 견해로 경제교류를 넘어 ‘중화경제권’ 시대를 맞게되었다. 2008년 이전 당국 간 대화는 거의 이루어지지 않았지만, 대만 ‘해기회(海基會)<sup>1)</sup>와 중국 ‘해협회(海協會)<sup>2)</sup>의 대화 채널이 유지되어 경제 교류는 지속적으로 성장할 수 있었다. 이를 바탕으로 1990년대 중반 중국의 대만해협 미사일 위협에도 불구하고, 양안 간 경제교류는 정체되지 않았다. 중국과 대만의 장기적인 경제교류는 상호간의 신뢰도를 향상시켰고, 이는 결과적으로 정치적 안정을 가능케 하는 밑바탕이 되어 정경분리의 좋은 사례가 되었다. 반면 남한과 북한은 지속적인 당국간 회담에도 불구하고 정치·군사적 위기에 따라 상호 교류협력에 어려움을 겪고 있다. 2008년 이전 남북관계는 남북 경제협력 등 경제·사회 분야의 교류협력을 활발히 진행하였고, 특히 정치·군사적 측면에서는 두 번이나 정상회담을 개최한 바 있다. 하지만 2008년 이후 남북 간 정치·군사관계 악화에 따라 경제·사회분야의 교류협력은 정체 상태에 머물고 있다. 중국과 대만의 사례를 참고한 남북간 ‘정경분리’ 원칙의 확립을 통한 경제교류 활성화는 경색 국면의 남북관계 개선과 한반도 평화 정책에 큰 보탬이 될 것으로 보인다.

1) 해협교류기금회(海峽交流基金會, Straits Exchange Fundation) : 대만이 1990년 11월 21일에 설립한 민간중개기구로 양안의 민간 교류사무를 처리함

2) 해협양안관계협회(海峽兩岸關係協會, Association for Relations Across the Taiwan Straits) : 중국이 1991년 12월 16일 대만의 ‘해기회’의 교섭상대로 설립한 조직임

## 중국과 대만의 경제적 통합

중국과 대만 양국은 최근 '양안 경제 협정(ECFA)'과 '화폐 청산 양해각서'를 통해 사실상의 경제통합을 이룩하였다. 2010년 6월 양안경제협정(Economic Cooperation Framework Agreement, 이하 ECFA) 체결을 전후로 양국 간 경제 교류는 안정적인 단계로 진입하였다.

2010년 6월 29일 양안의 공동 경제 발전을 위해 중국 해협회와 대만 해기회가 중국 충칭에서 ECFA에 서명했다. 2011년 대만의 대중 수출액은 937억 달러를 기록(최초로 거래한 1979년 대비 4,260배 증가), 중국은 대만에 437억 달러를 수출(최초로 거래한 1979년 대비 781배 증가)하여 경제통합이 가속화되고 있다. 한편, 2011년 대만의 대중국 투자액도 135억 달러에 달했고(총액 대비 79%) 인적 교류도 700만 명에 달해 양국의 의존도는 점차 증가되는 추세를 보이고 있다. 한편, 2012년 8월 대만 중앙은행과 중국 당국이 '화폐 청산 양해각서' (MOU)를 체결해 경제통합 시대에 본격 진입하였다. 2012년 8월 31일 양국은 미국달러 사용으로 인한 수수료 부담 및 환율 리스크 문제점을 극복하기 위해 화폐 청산 각서를 체결하였다. 양안간 화폐 청산 각서를 통해 수출입 거래 시 위안화와 대만달러로 거래를 하여, 사실상의 양국간 경제 통합 시대에 들어선 것으로 평가할 수 있다. 양국간 화폐 청산이 순조롭게 진행될 경우 관세동맹(무관세)도 체결될 것으로 예상되어 양안간 경제통합은 더욱 가속화 될 것으로 보인다.

### 〈최근 양안간 주요 지표〉

(단위 : 억 달러, 천 명)

| 구 분  | 경제 교류                      |                            |                            | 인적 교류                         |                               |
|------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
|      | 對중국 수출<br>(전년대비<br>증가율, %) | 對대만 수출<br>(전년대비<br>증가율, %) | 對중국<br>투자액<br>(총액대비 비중, %) | 대만인<br>중국 방문<br>(전년대비 증가율, %) | 중국인<br>대만 방문<br>(전년대비 증가율, %) |
| 2000 | 261 (23)                   | 6,2 (37)                   | 26 (34)                    | 3,109 (20)                    | 103 (-1)                      |
| 2005 | 518 (15)                   | 19,9 (19)                  | 60 (71)                    | 4,109 (11)                    | 160 (11)                      |
| 2010 | 848 (37)                   | 359 (47)                   | 146 (84)                   | 5,141 (15)                    | 1,662 (78)                    |
| 2011 | 937 (10)                   | 437 (22)                   | 135 (79)                   | 5,262 (2)                     | 1,727 (4)                     |

자료:대만 해협교류기금회, www.sef.org.tw, 대만 경제부 (MOEA)

## 중국과 대만의 정경분리 과정

중국과 대만의 정치·군사적 분쟁은 1949년 국공내전 이후부터 현재까지 지속되고 있다. 중국은 1949년 국공내전 승리 이후에도 대만에 대한 지속적인 군사적 충돌을 통해 양국간 긴장을 고조시켰다. 1949년 중국은 공산당 수립 이후 대만 해방을 위해 해상 교전 및 도서 상륙전 등의 무력 투쟁을 지속했다. 특히, 1958년 8월 23일부터 10월 5일까지 지속된 중국의 금문도 포격으로 대만 측은 440여 명의 인명 피해가 발생했다. 중국과 대만 양국의 정치·군사적 분쟁은 1967년 무력 충돌 중단 이후에도 최근까지 지속되고 있다. 1967년 무력 충돌 중단 이후에도 중국은 대만을 국제무대에서 고립시키기 위해 대만의 UN 대표권을 접수해 양국간 정치적 긴장은 재차 고조되었다. 특히, 1996년 3월 대만 총통 선거를 앞두고 대만 해협 미사일 위기로 인해 양국간 긴장이 고조되었고, 당시 장쩌민 중국 국가주석은 무력사용 불포기를 천명하였다. 이후에도 2002년 대만해협 미사일 배치 강화, 2005년 중국의 '반분열국가법' 등으로 양국간 긴장은 지속되어 왔다.

### 〈중국·대만 간 주요 정치·군사 분쟁 일지〉

| 시 기       | 주 요 일 지                                                                               |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1949~1965 | 중국·대만 양측 무력 충돌 지속(금문도 포격 등)                                                           |
| 1967      | 중국·대만 양측 무력 충돌 중단                                                                     |
| 1971      | 중국, 대만의 UN 대표권 접수                                                                     |
| 1985      | 대만, 중국의 3통 정책에 대해 3불 정책으로 대응<br>· 중국 3통 정책 : 통상, 통우, 통항<br>· 대만 3불 정책 : 불접촉, 불담판, 불타협 |
| 1993      | 대만, 남향정책(南向政策) 실시<br>· 중국에 대한 경제 종속화를 방지하기 위한 대동남아지역 경제무역사업                           |
| 1994      | 중국, 대만의 동시 승인 외교 정책(2개 중국 영구화 비난)                                                     |
| 1995~1996 | 1,2차 대만해협 미사일 위기로 창구 단절                                                               |
| 1999      | 대만, 리덩후이 총통의 '양국론'으로 긴장 고조                                                            |
| 2002      | 중국, 대만해협에서 미사일 배치 강화                                                                  |
| 2005      | 중국, '반분열국가법' 통과로 정치적 갈등 고조                                                            |
| 2010      | 도쿄영화제 대만 명칭 놓고 중국과 대만 충돌                                                              |

중국과 대만은 ‘정경분리’ 원칙에 따라 정치·군사적 긴장 상황에서도 인적·경제 교류는 꾸준히 지속 확대하였다. 이념 대치 속 교류 모색기(1979~1986)에 1979년 1월 중국은 ‘대만 동포에게 고하는 글’과 3통 정책을 통해 교류 협력을 추진하였으나, 대만은 3불 원칙으로 대응했다. 중국은 3통 4류(三通四流) 정책을 표방하면서 통상, 통항, 통우의 3통<sup>3)</sup>과 경제, 문화, 체육, 과학 기술 교류의 4류 실시를 요구하여 중국 경제에 대한 대만 경제의 의존도를 높여 중국적으로 대만을 흡수하려는 전략적 접근을 시도했다. 대만은 3불(三不) 정책으로 중국과 불접촉, 불담판, 불타협의 3불 정책을 고수했다. 정치·군사적 대립 속 교류 시작기(1987~1994)에는 1987년 대만의 중국 친척 방문 허용 및 중국의 대만 기업 우대 정책 실시로 양안간 인적·경제 교류 시작했다. 인적 왕래 부문에서 1987년 10월 14일 대만 정부가 대륙 친척 방문의 허용을 공식 발표하고, 중국 국무원도 이에 호응하여 동년 10월 16일 7개조의 「대만 동포 조국 대륙 친척 방문 여행관법」을 제정했다. 경제 교류 부문에서 중국은 1988년 「대만 동포 투자 장려 규정」을 제정하였으며, 대만은 1992년 「대만지구와 대륙지구 인민관계조례」 및 1993년 「대만지구와 대륙지구 무역 허가관법」을 제정·시행했다. 이를 바탕으로 양국간 교역 총액은 1979년 1억 달러 수준에서 1993년 137억 달러로 증가했고, 인적 왕래도 1988년 43만 명에서 1993년 154만 명으로 증가했다. 정치·군사적 긴장 속 교류 확대기(1995~2007)에 1995~96년 대만해협 미사일 위기에도 불구하고, 1993년과 1998년 1,2차 ‘왕고회담(汪辜會談)’<sup>4)</sup> 개최 이후 양안간 교류는 본격적으로 확대되었다. 인적 왕래 부문에서 2002년 중국의 대만해협 미사일 배치 강화 등으로 2003년 양국간 방문 인원이 일시 감소하였으나, 2004년 다시 예년 수준으로 회복한 후 꾸준히 증가(2002년 370만 명 → 2003년 285만 명 → 2004년 380만 명)했다. 경제 교류 부문에서 1995년 7월 19일 1차 대만해협 미사일 위기 당시에도 대만 경제부는 8,800만 달러 상당의 대중국 투자를 승인하는 한편, 1995~96년의 미사일 위기에도 수출입 총액은 210~222억 달러를 유지했다(1994년 165억

3) 3통(三通)정책 : 양안간의 전면적인 직접교역(통상·通商), 수송(통항·通航), 서신왕래(통우·通郵)를 뜻함

4) 왕고회담 : 중국과 대만이 양안 접촉 창구로 각각 설립한 해협회와 해기회 간의 회담을 말함. 해협회 회장 왕다오한(王道涵)과 해기회 이사장 고전푸(辜振甫)의 성을 딴 ‘왕고회담’으로 불림

달러). 1995~96년 1,2차 대만해협 미사일 위기 직후인 1997년에는 중국의 샤먼(廈門)과 대만의 까오슝(高雄)간 무역직항로가 개설되었다. 경제 통합과 정치 안정기(2008~현재)에 2005년 중국의 「반분열국가법」 제정으로 정치적 갈등이 고조되었으나, 2008년 친 중국 성향의 국민당 정권이 전면적인 3통 정책을 실시하여 2010년 ECFA 체결되었다. 인적 왕래 부문에서는 2008년 말 대만의 항공·해운·우편의 직접 왕래(三通)가 허용된 이후 양국의 상호 인적 교류는 급증하고 있다. 경제 교류 부문에서는 2010년 중국·대만 간 ECFA와 2012년 화폐 청산 양해각서를 체결해 양국간 경제 교류는 급증할 것으로 보인다.

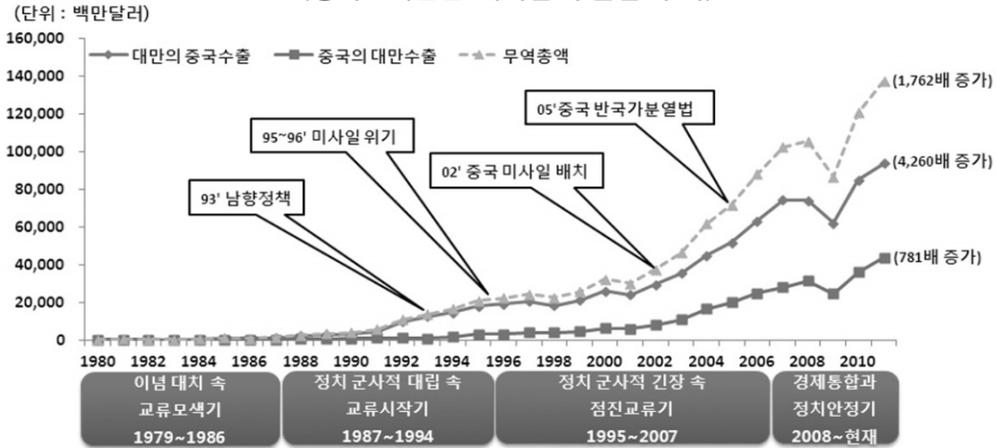
### 〈중국·대만 간 시기별 정경분리 특징〉

| 시 기                                     | 주 요 내 용                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 이념 대치 속<br>교류 모색기<br>(1979~1986)        | - 양안의 경제 교류 모색기로 1979년 중국의 3통 정책 실시에 대해 1985년 대만은 삼불 정책 및 삼불 원칙으로 대응                                                                                                                                                  |
| 정치·군사적<br>대립 속<br>교류 시작기<br>(1987~1994) | - 양안의 경제 교류 시작기로 1987년 대만의 중국 친척 방문 허용, 1988년 중국의 '대만 동포 투자 장려 규정' 제정으로 교류 시작<br>· 경제교류 : 1987~1994년 양안 간 무역규모는 연평균 40.7% 증가<br>· 인적교류 : 1988년 43만명에서 1993년 154만명으로 4배 증가                                             |
| 정치·군사적<br>긴장 속<br>교류 확대기<br>(1995~2007) | - 양안의 교류 확대기로 1993년 대만의 남향정책, 1995~96년 대만 해협 미사일 위기에 불구하고 교류는 지속적으로 확대<br>· 경제교류 : 1995~2007년 양안 간 무역규모는 연평균 14.1% 증가했고, 1995~96년 미사일 위기 시에도 210~222억 달러 유지<br>· 인적교류 : 1995년 157만명에서 2007년 485만명으로 증가하여 연평균 9.84% 증가 |
| 경제 통합과<br>정치 안정기<br>(2008~현재)           | - 양안의 경제 통합기로 2008년 ECFA와 2012년 화폐 청산 양해각서 체결로 경제 교류가 더욱 급증되는 추세                                                                                                                                                      |

자료 : 대만 해협교류기금회, www.sef.org.tw, 대만 경제부 (MOEA)

경제 교류 추이를 살펴보면, 중국이 1979년 대만에 대한 무역집행규정을 공포함으로 양국간 무역이 개시, 정치·군사적 긴장 속에서도 지속적으로 증가했다. 1979~2011년 동안 대만의 對중국 수출 규모는 4,260배 증가했으며, 중국의 對대만 수출 규모는 781배 증가했다.

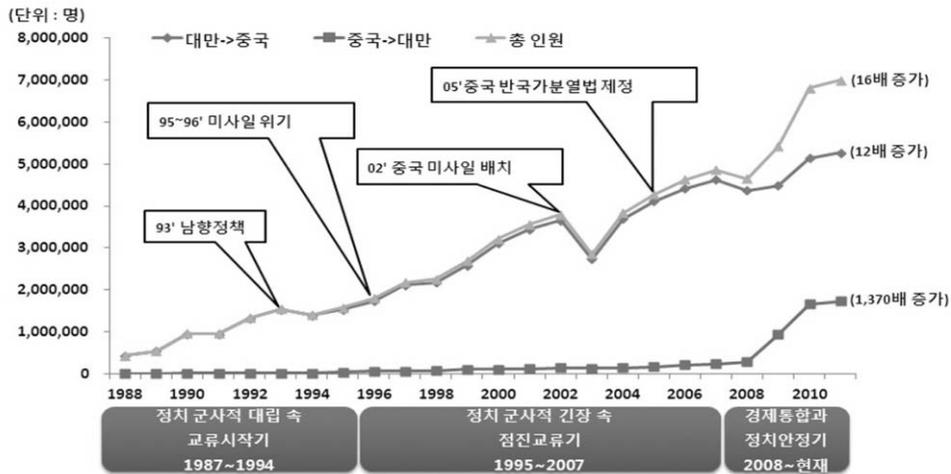
〈중국·대만간 시기별 수출입 추이〉



자료 : 대만 해협교류기금회, www.sef.org.tw, 대만 경제부 (MOEA)  
 주 : ( )내는 1979년 대비 2011년 증가 배수

인적 교류 추이를 살펴보면 1988년 대만의 '3불 원칙'(접촉, 대화, 타협 금지)과 1995~96년 미사일 위기로 인한 정치관계 경색에도 불구하고, 인적 교류 지속적으로 증가했다. 1988~2011년 동안 대만의 對중국 인적 교류는 12배 증가했으며, 중국의 對대만 인적 교류는 1,370배 증가했다.

〈중국·대만간 인원 왕래 추이〉



자료 : 대만 해협교류기금회, www.sef.org.tw, 대만 경제부 (MOEA)  
 주 : ( )내는 1988년 대비 2011년 증가 배수

## 중국·대만의 정경분리 사례와 시사점

### 〈중국·대만 간 시기별 정경분리 현황〉

(단위 : 억 달러, 천 명)

| 단 계                                     | 주요 정치·군사적 사건                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |          | 중국·대만 간 경제·인적 교류 |                          |                          |
|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------|--------------------------|--------------------------|
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |          | 연도               | 교역총액<br>(전년대비<br>증가율, %) | 인원왕래<br>(전년대비<br>증가율, %) |
| 이념 대치 속<br>교류 모색기<br>(1979~1986)        | 1979<br>- 중국, '대만 동포에게 고하는 글' 로<br>쌍방 협력 강조<br>1985<br>- 대만, 중국의 3통 정책에 대해 3불<br>정책으로 대응                                                                                                                                                                                                                                            | 1979     | 1(-)             | -                        |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1980     | 3(74)            | -                        |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1981     | 4(32)            | -                        |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1982     | 2.8(-64)         | -                        |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1983     | 2.5(-12)         | -                        |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1984     | 5(55)            | -                        |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1985     | 11(93)           | -                        |                          |
| 정치·군사적<br>대립 속<br>교류 시작기<br>(1987~1994) | 1990<br>- 대만, 해기회 설립<br>1991<br>- 중국, 해협회 설립<br>1993<br>- 1차 '왕고회담' (汪辜會談)<br>- 대만 '남향정책' 실시                                                                                                                                                                                                                                        | 1987     | 15(58)           | -                        |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1988     | 27(79)           | 437(-)                   |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1989     | 35(28)           | 542(24)                  |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1990     | 40(16)           | 957(76)                  |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1991     | 58(43)           | 955(-0.1)                |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1992     | 108(86)          | 1,329(39)                |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1993     | 137(27)          | 1,542(16)                |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1994     | 165(20)          | 1,408(-8)                |                          |
| 정치·군사적<br>긴장 속<br>교류 확대기<br>(1995~2007) | 1995<br>- 1차 대만해협 미사일 위기<br>1996<br>- 2차 대만해협 미사일 위기<br>1998<br>- 2차 왕고회담 상하이, 베이징 개최<br>1999<br>- 대만, '양국론' 발언으로 정치적 갈등<br>2000<br>- 대만, 독립파 첸수이벤 총통 당선<br>2001<br>- 중국, WTO 가입 후 대만에 대한<br>대중 투자 활성화<br>2002<br>- 중국, 대만해협에서 미사일 배치 강화<br>2005<br>- 중국, '반분열국가법' 통과로 정치적<br>갈등<br>· 반분열국가법 : 중국의 평화적 통일 실현<br>과 대만 독립 저지를 목적으로 제정 | 1995     | 209(27)          | 1,574(12)                |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1996     | 222(5)           | 1,800(14)                |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1997     | 244(10)          | 2,174(20)                |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1998     | 225(-7)          | 2,250(3)                 |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1999     | 258(14)          | 2,689(19)                |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2000     | 324(25)          | 3,212(19)                |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2001     | 300(-7)          | 3,563(11)                |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2002     | 374(24)          | 3,800(7)                 |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2003     | 463(23)          | 2,856(-25)               |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2004     | 616(33)          | 3,830(34)                |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2005     | 717(16)          | 4,269(12)                |                          |
| 2006                                    | 881(22)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 4,621(8) |                  |                          |                          |
| 2007                                    | 1,023(16)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 4,858(5) |                  |                          |                          |
| 경제 통합과<br>정치 안정기<br>(2008~현재)           | 2008<br>- 대만, 마잉주 총통 '新 3불 원칙'<br>· 대만 독립, 중국 통일, 무력충돌 금지<br>2010<br>- 중국·대만 경제협정(ECFA) 체결                                                                                                                                                                                                                                          | 2008     | 1,054(3)         | 4,646(-4)                |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2009     | 866(-17)         | 5,419(16)                |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2010     | 1,208(39)        | 6,802(26)                |                          |
|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2011     | 1,375(13)        | 6,989(3)                 |                          |

자료 : 대만 해협교류기금회, www.sef.org.tw, 대만 경제부 (MOEA)

## 중국과 대만의 정경분리 성공 요인

첫째, 중화사상이라는 역사적 동질감이 있었다. 중국과 대만 양국은 ‘중화사상’이라는 동일한 역사적 배경을 토대로 정경분리를 추진할 수 있었다. 중화사상(中華思想)은 중국 한족 중심의 민족주의 사상으로, 중국을 중심으로 중국의 문화가 전 세계로 널리 퍼져야 한다는 이념이다. 중국과 대만 양국 모두 한족이라는 민족적 동질성과 동일한 문화, 언어라는 동일한 응집요소를 보유하고 있어 정경분리가 가능했다. 한편, 대만의 경우 19세기부터 중국 본토의 푸젠성, 광둥성으로부터 한족이 대거 유입되어 원주민보다 한족의 비율이 월등히 높아졌다. 중국과 대만은 ‘중화사상’을 바탕으로 정치·군사적으로도 공조한 바 있다. 1924년 ‘중화사상’을 바탕으로 장제스(蔣介石)와, 저우언라이(周恩來)가 군벌타도를 위해 힘을 합쳐 황푸군관학교(黃埔軍官學校)를 세웠던 역사적 배경을 가지고 있다. 최근에는 중국과 대만이 일본과의 다오위다오(釣魚島) 영토분쟁에서 한 목소리를 내며 공조하는 모습을 보였다.

둘째, 양국의 경제 우선주의 관철이다. 경제교류와 정치적 통일문제는 별개라는 인식하에 분단 이후 지금까지 지속적으로 교류 협력을 진행했다. 중국은 ‘하나의 중국(One-China)’ 원칙하에 양안간 경제 협력을 추진했고, 장기적으로는 대만과의 정치적 통합을 도모하고자 했다. 이는 평화적 협상을 통한 통일 문제 해결을 위해 ‘하나의 국가, 두 개의 제도’를 인정하는 ‘일국양제(一國兩制)’의 통일 정책을 시행하여, 통일 이후 대만에 고도의 자치권을 보장한다는 의미를 내포하고 있는 것이다. 대만은 2008년 5월 마잉주(馬英九) 총통 취임 이후 독립·통일 논의보다는 대만 경제의 경쟁력 강화를 위해 중국과의 경제 교류에 주력하는 정책을 표방했다. 2008년 마잉주 총통 취임 이후 전면적인 ‘3통(通郵, 通航, 通商)’ 실현, 중국 기업의 대만 직접 투자, 양안 금융기관의 상호 진출 등이 허용되면서 중국과의 관계 개선을 통한 대만의 지리적·산업적 우위 회복에 주력했다. 2008년 글로벌 금융위기로 급격한 경기침체를 겪으면서 성장 동력 확보를 위한 ECFA 체결의 당

위성이 확보되었다.

셋째, 교류 강화를 위한 민관 분리 추진이다. 대만이 1990년 11월 설립한 반관 반민의 '해기회'의 교섭상대로 중국에서 1991년 12월 '해협회'를 설립했다. 중국·대만은 1980년대 이후 양안간 교류 협력이 확대되면서 양안 관련 업무 처리 및 통일 정책 추진을 위한 체계화된 기구의 필요성을 인식, 통일 정책 관련 반관반민의 조직을 강화했다. 대만의 해기회(海基會)는 양안의 민간교류사무를 처리하는 민간중개기구로 1990년 11월 21일 공식 설립되었으며, 산하에 비서처, 문화봉사처, 경제무역봉사처, 법률봉사처, 관광봉사처, 종합봉사처의 6개 처를 두고 있다. 직접적으로 행정원 대륙위원회의 관리를 받으며, 양안 주민들의 왕래와 유관 사무를 협조·처리하며, 학술 문화 교류, 일반 자문 서비스 제공 등 양안 주민들의 권익 보호를 위한 업무를 담당하고 있다. 중국에 관한 경제 무역 정보 수집, 간접 교역, 투자와 분쟁 관련 사무 처리, 범죄인 인도 등 정부 차원의 제반 문제 해결과 상호 교류를 심화시키는 기능 수행하고 있다. 중국의 해협회(海協會)는 양안의 왕래를 촉진하고 양안 관계를 발전시켜 중국의 평화통일을 실현하는 것을 취지로 1991년 12월 26일 설립된 민간중개기구로 비서부, 연구부, 종합부, 협조부, 연락부, 경제부를 두고 있다. 대만 민간단체 인사들과 연계·상호 합작을 통해 양안의 직접적 3통과 쌍방향 교류를 추진하며, 대만 해기회와 연계를 갖고 문제를 해결하는 역할을 수행하고 있다. 이들은 '왕고회담(汪辜會談)'과 '장천회담(江陳會談)' 등을 통해 양안간 교류협력의 제도화 추진을 위한 협상 통로를 확보했다. 왕고회담에서는 해협회와 해기회간 회담의 정례화, 교류협력 과정에서 야기된 각종 범죄·분쟁 처리를 위한 관련 협정 체결 등 협의서를 채택했다. 장천회담에서는 '양보와 실용의 원칙'에 기초하여 민감한 정치적 사안을 유보하고, 비정치적 분야, 특히 경제·무역 분야를 우선시한 협상 추진으로 2010년 ECFA를 체결했다.

## 남북 경제 협력에 주는 시사점

첫째, 정경분리 원칙을 확립해야 한다. 남북간 상호 이익 증진을 위한 경제 협력을 활성화 하여 이를 통해 정치 군사 갈등을 완화시켜 나갈 수 있다. 정치와 경제 분리를 통한 보다 안정적인 경협 구조를 구축해야 한다. 중국-대만의 경우는 지속적인 정치 군사적 갈등구조 하에서 경제 관계 및 인적 교류를 확대시킴으로써 기능적인 '통합'을 지향했다.

둘째, 민간의 역할 활용을 강화해야 한다. 민간 차원의 비정치적 교류는 정치·군사적 상황에 영향을 받지 않도록 하여, 점진적으로 심화·확대되어야 한다. 중국과 대만은 정치·군사적 위기 상황에도 민간 차원의 비정치적 교류를 지속, 양국 수뇌들간 공식적 회담 없이도 전면적인 삼통 실시 및 ECFA 체결 등의 성과를 도출했다. 대만의 '해기회' 및 중국의 '해협회'와 같은 남북간 민간 주도 경제 협력위원회를 구성하여, 정기적인 경제 협력 논의를 해나갈 수 있는 여건이 마련되어야 한다.

셋째, 인도적 차원의 인적 교류 활성화가 필요하다. 경제 교류 활성화와 함께 이산가족 상봉 등 인적 교류를 점차적 확대시켜 나가야 한다. 1987년 대만 정부가 중국 내 친척 방문을 허용하면서 활성화된 양안간 인적 교류는 단순한 인적 왕래에 그치지 않고, 경제와 사회·문화에서의 교류 협력을 확대하는 데 교량적인 역할을 수행했다. 인도적 차원의 인적 교류 강화를 위한 남북간 대화를 통해 경색 국면의 남북관계 개선과 한반도 긴장 완화를 추구해야 한다.

넷째, 경제 교류의 점진적 확대가 필요하다. 남북이 서로 필요로 하는 부분들인 농업, SOC개발, 경공업, 중화학공업 등을 중심으로 점진적으로 남북 경협을 확대해 나가야 한다. 대만의 경우, 1980년대 경공업 위주의 대중국 경제교류가 활성화되었고, 2010년 양안간 ECFA 추진으로 첨단기술 및 서비스 무역까지 확대되었다. 북한의 농업 생산력 제고와 남한의 농산물 공급 확보 차원에서 농업기술 지도 및 대북 조림 탄소배출권(CDM) 공동사업 등을 추진해야 한다.

다섯째, 경제 교류 법 제도의 확립이 필요하다. 남북한은 교류 협력 관련 법제

를 완비하고 이를 일관되게 운용하여, 법적 예측 가능성을 가지고 사업을 진행할 수 있는 여건을 마련해야 한다. 중국은 1983년 ‘대만동포의 경제특구투자에 대한 특별우대판법’을 대만은 1992년 ‘인민관계조례’에 근거한 경제 교류법 제정을 바탕으로 2010년 양안 ECFA를 체결했다. 남북한은 기존 합의서의 준수는 물론, 현행 남북교류협력법을 강화하여 남북간 FTA 등으로 발전시켜 나가야 한다.

여섯째, 선공후득(先供後得)의 대북 정책 확립이 필요하다. 남북통일을 대비하여 상대적으로 우위에 있는 한국이 단기간의 일시적 손해를 감수하더라도 장기적 이득을 위해 남북 경제 협력을 적극적으로 진행해야 한다. 중국은 대만에 비해 상대적으로 우월한 지위를 갖고 있으며, 무역적자를 감수함에도 불구하고 양안간 ECFA 등을 성사시켜 왔고, 대만은 안보 불안에도 불구하고 중국에 기술이전 등을 지속해 왔다. 선공후득의 원칙에 의거하여 대북 ‘퍼주기식’의 경직된 사고에서 벗어나 인도주의 지원 등을 전향적으로 재개해야 한다. **統**